



ด่วนที่สุด

โทรสารในราชการกระทรวงมหาดไทย

ที่ มท ๐๒๓๐/ว ๓๒๖๘

วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

จาก ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้งจังหวัดดำเนินการจัดระเบียบสังคมตามกรอบ/แนวทาง โดยให้คำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัยและสุขอนามัย ควบคู่กับผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพโดยสุจริต ของประชาชน ซึ่งหากมีการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่บริเวณใด ต้องสร้างความเข้าใจ สร้างการรับรู้ การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยวางแนวทางในการช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมควบคู่ไปด้วย นั้น

เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และมาตรการต่าง ๆ ตามแนวทางที่ศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) กำหนด จึงให้จังหวัดดำเนินการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่สาธารณะ ริมหาดวิถี และพื้นที่ชายหาด ดังนี้

๑. ในเชิงพื้นที่

๑.๑ พื้นที่สาธารณะริมหาดวิถี ให้พิจารณาแบ่งสัดส่วนการใช้พื้นที่ที่เหมาะสมให้ผู้ประกอบการสามารถค้าขายได้อย่างถูกสุขลักษณะ ผู้สัญจรไปมาบนหาดวิถีสามารถใช้พื้นที่ได้อย่างสะดวกสบาย ปลอดภัย ไม่กีดขวางการจราจร และผู้อยู่อาศัยบริเวณนั้น ๆ

๑.๒ พื้นที่ชายหาด ให้พิจารณาแบ่งการใช้พื้นที่เป็นสัดส่วน สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ ผู้ประกอบการต่าง ๆ เช่น การขายอาหาร ให้เช่าเก้าอี้ หรือเครื่องเล่นต่าง ๆ สามารถประกอบการได้ ตามมาตรการที่กำหนด

๒. ในเชิงกฎหมาย การอนุญาตอนุมัติให้ดำเนินการใดๆ ในพื้นที่สาธารณะต้องเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย

๓. ในเชิงเศรษฐกิจ การดำเนินการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง นอกจากการเน้นมิติด้านความเป็นระเบียบเรียบร้อย ปลอดภัยแล้ว ขอให้พิจารณามิติด้านเศรษฐกิจที่อาจได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบฯ

๔. ในเชิงผู้ได้รับผลกระทบ การจัดระเบียบในที่สาธารณะให้ดำเนินการภายใต้อนุกรรมการการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมระดับจังหวัด โดยให้แต่งตั้งผู้แทนผู้ค้าในบริเวณที่ได้รับผลกระทบ และผู้แทนประชาคมในพื้นที่เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณากับคณะอนุกรรมการฯ ด้วย

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน

ในส่วนที่เกี่ยวกับการสั่งการและประสานกับผู้ว่าราชการจังหวัด

และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

สำนักงานปลัดกระทรวง

ศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด - 19 มท. (สตร.สป.)

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๑๑๓๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๒๖๒๘



๒๘

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม.๑๐๒๐๐

มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การดำเนินงานตามนโยบายการจัดระเบียบสังคม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๒๖๒๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กรอบแนวทางการจัดระเบียบสังคม

จำนวน ๑ ชุด

๒. แบบรายงานการดำเนินการจัดระเบียบสังคม

จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๒๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมให้จังหวัดทราบ พร้อมทั้งให้จังหวัดสำรวจปัญหาที่ได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคม ในแต่ละด้าน เช่น การจัดระเบียบชายหาด การจัดระเบียบทางเท้า หาบเร่แผงลอย การใช้ที่สาธารณะ ถนนหนทาง หรือแม่น้ำลำคลอง สิ่งกีดขวางทางน้ำ การรักษาความสะอาด การจัดให้มีตลาด การประกอบอาชีพ ตลอดจนระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดระเบียบสังคม ในแต่ละด้านในพื้นที่ ฯลฯ นั้น

คณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมได้ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในการประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระเบียบสังคมในระดับจังหวัด โดยให้มีผลนับตั้งแต่วันที่ลงนามในคำสั่ง

๒. ให้จังหวัดโดยคณะกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมฯ ดำเนินการจัดระเบียบสังคมตามกรอบ/แนวทาง ที่ส่งมาด้วยโดยให้คำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัย และสุขอนามัย ควบคู่กับผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ การประกอบอาชีพโดยสุจริตของประชาชน ซึ่งหากมีการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่บริเวณใด ต้องมีการสร้างความเข้าใจ สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยวางแนวทางในการช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมควบคู่ไปด้วย

๓. รายงานผลการดำเนินการตามข้อ ๒. ให้กระทรวงมหาดไทยทราบทุกวันที่ ๒๖ ของเดือน โดยให้รายงานครั้งแรกภายในวันศุกร์ที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ ตามกรอบแนวทางการจัดระเบียบสังคม และแบบรายงานการดำเนินการจัดระเบียบสังคม ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวจังหวัด

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๑๑๓๓ มท ๕๐๔๕๘

กรอบแนวทางการจัดระเบียบสังคม

การดำเนินการจัดระเบียบสังคมให้จังหวัดคำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความปลอดภัยและสุขอนามัย ควบคู่กับผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ การทำมาหากินโดยสุจริต ของประชาชนอย่างรอบคอบ ซึ่งหากมีการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่บริเวณใด ให้ดำเนินการ สร้างความเข้าใจ สร้างการรับรู้ และการมีส่วนร่วม โดยวางแนวทางในการบรรเทาผลกระทบจากการ จัดระเบียบสังคมควบคู่ไปด้วย ซึ่งในปัจจุบันมีพื้นที่ที่จังหวัดต่างๆ ดำเนินการจัดระเบียบสังคม ได้แก่ พื้นที่สาธารณริมบาทวิถี และพื้นที่ชายหาด จึงให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามระเบียบกฎหมาย ภายใต้กรอบแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑. ในเชิงพื้นที่

๑.๑ พื้นที่สาธารณริมบาทวิถี

พิจารณาแบ่งสัดส่วนการใช้พื้นที่ให้เหมาะสมกับขนาดของพื้นที่และบริบท ของสังคมในบริเวณนั้นๆ ได้แก่

๑.๑ การแบ่งพื้นที่ให้ผู้ประกอบการสามารถค้าขายได้อย่างถูกสุขลักษณะ มีน้ำ ไฟฟ้าใช้อย่างเหมาะสม

๑.๒ ผู้สัญจรไปมาบนบาทวิถีสามารถใช้พื้นที่ได้อย่างสะดวกสบาย มีความปลอดภัย

๑.๓ ไม่กีดขวางการจราจร และผู้อยู่อาศัยบริเวณนั้นๆ

๑.๒ พื้นที่ชายหาด

พิจารณาแบ่งการใช้พื้นที่ให้เป็นสัดส่วน เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑ ผู้ประกอบการต่างๆ เช่น ขายอาหาร ให้เช่าเก้าอี้ หรือเครื่องเล่นต่างๆ สามารถประกอบการได้ตามความเหมาะสม ไม่บดบังทัศนียภาพ และรบกวนนักท่องเที่ยว

๒.๒ นักท่องเที่ยวสามารถเข้าถึงธรรมชาติได้โดยสะดวก และสามารถใช้ชีวิต บนสถานที่นั้นๆ ได้อย่างอิสระและปลอดภัย

๒.๓ ประชาชนผู้อยู่อาศัยอยู่บริเวณชายหาดนั้นๆ ได้ประโยชน์จากการจัดระเบียบสังคม ในการประกอบอาชีพตามศักยภาพ

๒. ในเชิงกฎหมาย

พิจารณาดำเนินการในการอนุญาตอนุมัติให้ดำเนินการใดๆ ในพื้นที่สาธารณะ ต้องเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย อาทิเช่น หาบเร่ แผงลอย ต้องเป็นไปตาม พ.ร.บ. รักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

/๓. ในเชิงเศรษฐกิจ...

๓. ในเชิงเศรษฐกิจ

การดำเนินการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง นอกจากการเน้นมิติด้านความเป็นระเบียบเรียบร้อยแล้ว ขอให้พิจารณามิติด้านเศรษฐกิจที่อาจได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบ อาทิ การจัดระเบียบชายหาด ถ้าไม่มีผู้ประกอบการใดๆ เลย เช่น ธุรกิจการเช่าเปลนอน เก้าอี้ชายหาด รมชายหาด หรือขายอาหารเครื่องดื่มต่างๆ พื้นที่นั้นจะมีเพียงความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความสะอาดเท่านั้น แต่ถ้าสามารถบริหารจัดการพื้นที่ระหว่างนักท่องเที่ยว ผู้ประกอบการ และเจ้าหน้าที่รัฐ สามารถอยู่กันได้บนพื้นฐานของความเป็นระเบียบ โดยการกำหนดสัดส่วนพื้นที่ในการให้บริการชายหาด ระหว่างนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการเป็นสัดส่วนว่า ควรแบ่งพื้นที่สำหรับนักท่องเที่ยวเท่าใด และพื้นที่สำหรับผู้ประกอบการเท่าใดจะเป็นการจัดระเบียบที่ได้รับประโยชน์จากทั้งสองมิติ ทั้งมิติความเป็นระเบียบเรียบร้อย และมิติทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะการให้โอกาสผู้มีรายได้น้อยสามารถประกอบอาชีพต่างๆ ได้

๔. ในเชิงผู้ได้รับผลกระทบ

ในการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่ต่างๆ ขอให้พิจารณาผู้ที่ได้รับผลกระทบตามแนวทาง ดังนี้

๔.๑ ออกประกาศท้องถิ่นในการจัดระเบียบผู้ค้าในที่สาธารณะ โดยดำเนินการภายใต้คณะอนุกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมระดับจังหวัด

๔.๒ แต่งตั้งผู้แทนผู้ค้า เจ้าของอาคารในบริเวณที่ได้รับผลกระทบและผู้แทนประชาคมในพื้นที่ เข้าร่วมประชุมพิจารณากับคณะอนุกรรมการบรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบสังคมระดับจังหวัด

๔.๓ ประกาศให้ผู้ค้า ได้รับทราบการดำเนินการ และผ่อนผันให้ผู้ประกอบกิจการต่อเป็นเวลา ๖๐ วัน และรับลงทะเบียนผู้ได้รับผลกระทบจากการจัดระเบียบ ณ สถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด เพื่อความสะดวกของผู้ค้าและเจ้าหน้าที่

๔.๔ บรรเทาผลกระทบจากการจัดระเบียบ โดยจัดหาสถานที่ให้ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งได้ลงทะเบียนไว้ตามข้อ ๓. เพื่อใช้เป็นที่พักประกอบการทดแทน เช่น ตลาดเอกชน สถานที่ของทางราชการ พื้นที่กลางของชุมชน ฯลฯ

